



Kouvolan kaupunki
Tekniikka ja ympäristö, Kaavoitus
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Karjalankatu

Pvm. 20.1.2025

Asemakaava koskee asemakaavattomia alueita kaupunginosissa 10 Tykkimäki ja 48 Aitiomäki.

Asemakaavan muutos koskee kaupunginosan 10, Tykkimäki, osaa korttelista 10004 sekä kauttakulku-, sisään-tulo- ja ohitustiealueita.

Asemakaava ja asemakaavan muutos 10/011

Diaari / Tela 8629/10.02.04/2024

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan kaavoituksen alkaessa alueen asukkaita, järjestöjä, kunnan ja valtion viranomaisia sekä muita osallisia varten. Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä koko kaavoitustyön ajan kohteen omalla sivulla osoitteessa www.kouvola.fi/karjalankatu ja sitä täydennetään tarvittaessa.

Suunnittelun lähtökohdat ja tavoitteet

Suunnittelualue

Suunnittelualue sijoittuu Tykkimäen kaupunginosaan käsittäen nykyisen Karjalankadun ympäristöineen välillä Vt15 – Häkämäentie. Suunnittelualueen laajuus tulee tarkentumaan suunnittelun edetessä.



Kuva 1. Likimääräinen asemakaavalla suunniteltava alue on merkitty punaisella rajauksella. Suunnittelualueen laajuus tarkentuu kaavasunnittelun edetessä.

Tavoite

Tavoitteena on Kouvolan itäisen sisään-tuloväylän parantaminen mahdollistamalla suunnitteilla olevan Kullasvaaran eritasoliittymään liittyvien väylämuutosten toteutus. Tavoitteena on käsitellä nykyisen Karjalankadun hallinnollista tilannetta sekä osoittaa

suunnitteilla olevalle eritasoliittymälle johtavat uudet katuyhteydet. Samalla tutkitaan Karjalankadun ja valtatie välisen alueen soveltuvuutta työpaikkakortteliksi.

Alueella on jonkin verran yksityistä maanomistusta ja muutamia asuntoja. Kaavoituksen alkaessa kaavaluonnoskartalla esitetään alueen maankäytön tavoitetilanne, mutta on mahdollista, että kaava-alue tulee vielä suunnittelun aikana muuttumaan ja tarkentumaan.

Kaavahanke tulee vireille Kouvolan kaupungin aloitteesta. Kaavahanke sisältyy vuoden 2024 kaavoituskatsauksessa esitettyihin kaavoituksen työohjelmakohteisiin.

Nykytilanne

Suunnittelualue sijoittuu valtatie 6 eteläpuolelle. Tarkoituksena on mahdollistaa käynnissä olevan Vt6 Tykkimäki-Häkämäki tiesuunnitelmaan liittyvät katumuutokset.

Karjalankatu on tällä hetkellä valtion maantie. Karjalankadun pohjoispuolella sijaitsee Tykkimäen huvipuisto. Kadun eteläpuolella on Teholan yritysalue, Tykkimäen moottoriradat ja kolme asuinrakennuspaikkaa.

Alueen länsiosa kuuluu Tornionmäen 1E-luokan pohjavesialueeseen ja pieni osa kaava-alueen itäosasta kuuluu Utin 1E-luokan pohjavesialueeseen. Alueella on aikaisemmin todettu liito-oravan elinalueita, mutta viime vuosina liito-oravasta ei ole luontokartoitusten yhteydessä tehty havaintoja. Alueen vanhoilla rakennuksilla on arvioitu olevan kohtalaista lepakkopotentiaalia.

Neuvottelut

Asemakaavasta järjestettiin MRL 66 §:n ja MRA 26 §:n mukainen aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu 11.4.2024. Neuvottelussa ELY-keskus korosti mm. tiesuunnittelun tarpeita, sekä pohjavesialueiden tärkeyttä, liito-oravatilannetta ja muita luontoseikkoja sekä yleiskaavatilannetta. Viranomaisneuvottelun perusteella päädyttiin kaavaluonnoksen mukaiseen kaavarajaukseen, jossa osoitetaan laajalti katuyhteyksiä Karjalankadun ja Häkämäentien välillä, mikä palvelee valtatie 6 Tykkimäki-Häkämäki tiesuunnitelman laatimista.

Maanomistus

Karjalankatu on valtion omistama maantie. Suunnittelualueella on myös Kouvolan kaupungin ja yksityishenkilöiden maanomistusta.

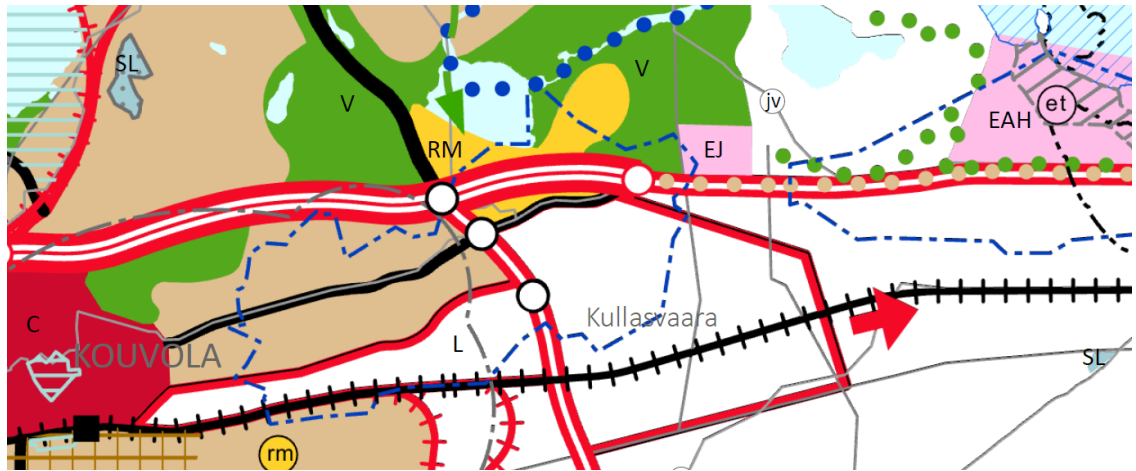
Kaavatilanne

Suunnittelualueeseen vaikuttaa kolme kaavatasoa - maakuntakaava, yleiskaava ja asemakaava - joista yleispiirteisempi kaava ohjaa aina yksityiskohtaisempaa kaavaa.

Kymenlaakson maakuntakaava 2040

Kymenlaakson maakuntakaava 2040 on hyväksytty maakuntavaltuustossa 15.6.2020. Karjalankatu on merkitty seututieksi/pääkaduksi. Karjalankadun myötäisesti on merkitty päävesijohto. Valtatie 6 ja Karjalankadun risteykseen on merkitty uusi eritasoliittymä. Asemakaavoitettava alue on pohjavesialuetta.

Kymenlaakson liitto on aloittanut vaihemaakuntakaavan laatimisen. Vaihemaakuntakaava on kuulutettu vireille vuoden 2025 tammikuun lopulla.



Kuva 2. Kymenlaakson maakuntakaavasta 2040.

Saarenmaa-Tykkimäki osayleiskaava

Suunnittelualueella Karjalankadun länsiosaa koskee Kouvolan kaupunginvaltuuston 8.4.2013 hyväksymä Saarenmaa-Tykkimäki osayleiskaava. Karjalankadun nykyinen väylä on merkitty pääkaduksi (pk).

Tykkimäki-Tehola osayleiskaava

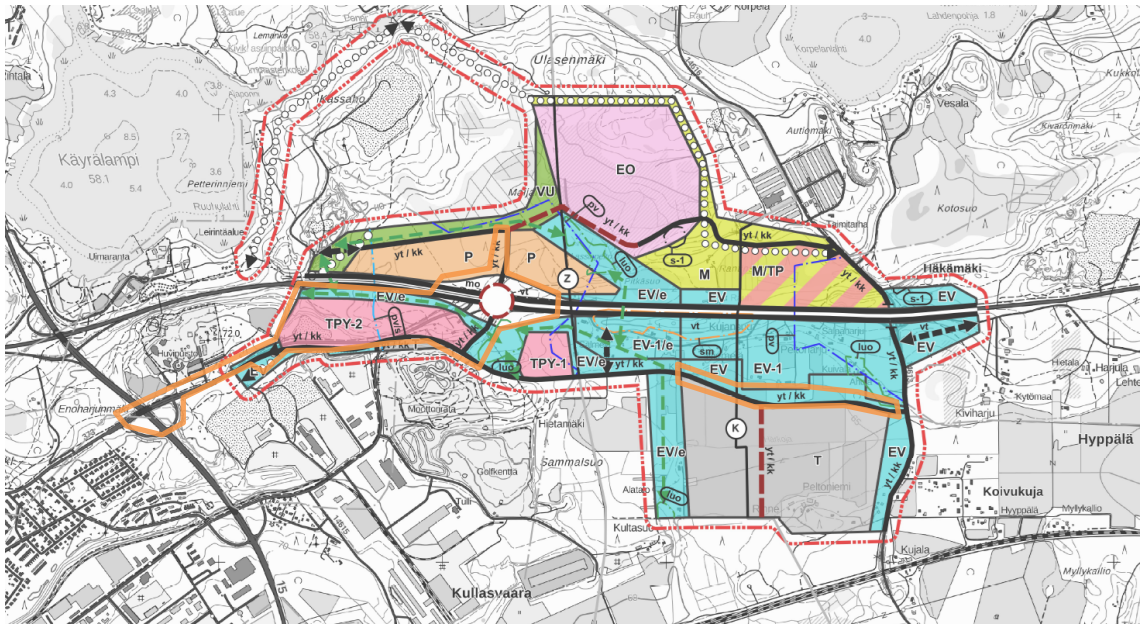
Valtatien 15 ja Tehontien risteämäalue kuuluu 31.5.2004 hyväksytyn Tykkimäki-Tehola osayleiskaavan alueeseen. Valtatien 15 ja Tehontien risteämäalue on merkitty osayleiskaavassa yleisen tien alueeksi (LT), valtatie 15 on merkitty valtatieksi ja Tehontie pääkaduksi. Alue kuuluu osittain myös kaavassa merkittyyn vedenottamon suojavyöhykkeeseen (pv/s).

Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava

Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava on hyväksytty 16.11.2015 ja se koskee nyt laadittavan asemakaavan länsiosaa. Valtatie 15 on merkitty merkittävästi parannettavaksi kaksiajorataiseksi päätieksi. Valtatien 15 ja Tehontien risteämäalueella oleva eritasoliittymä on merkitty parannettavaksi/kehitettäväksi eritasoliittymäksi.

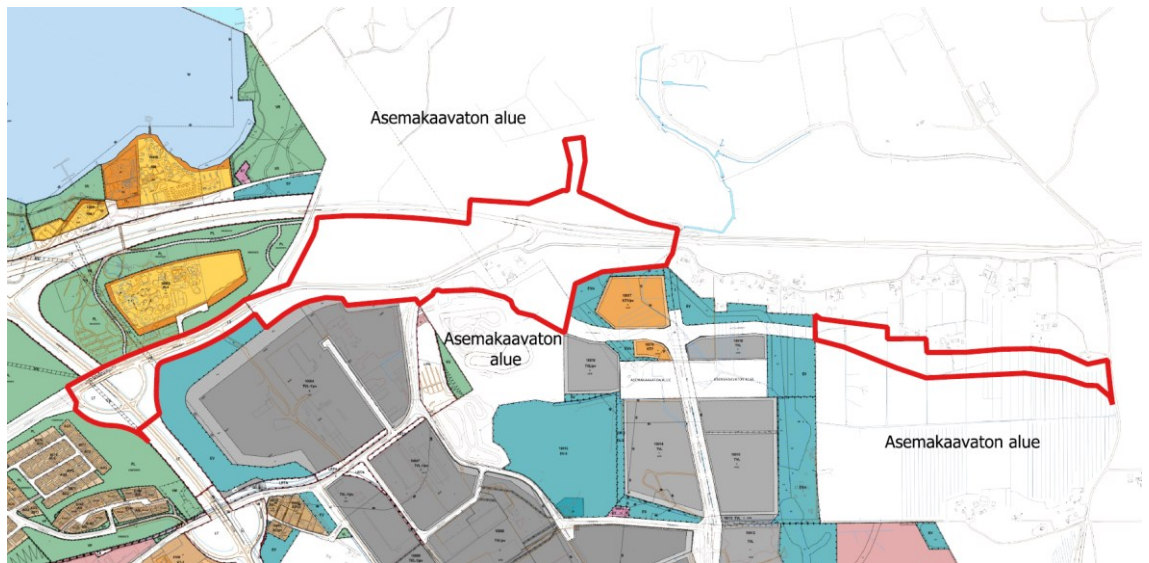
Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava

Aluetta koskee Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava, jonka Kouvolan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 13.6.2022. Asemakaavan suunnittelualuetta koskee erityisesti yleiskaavassa suunniteltavat liikenneyhteydet ja alueen katujen kytkeytyminen valtatieverkkoon valtatielle 6. Itä-länsisuuntainen väylä (sis. Karjalankadun) on merkitty yhdystieksi/kokoojakaduksi (yt/kk). Väylän pohjoispuolella on työpaikkarakentamisen alue (TPY-2). Osayleiskaavassa on merkitty suojaviheralueita, jotka toimivat ekologisina yhteyksinä (EV/s). Näiden alueiden kautta on merkitty viheryhteystarpeen merkintöjä, jotka yhdistävät liito-oravan elinympäristöjä. Alueen halkaiseva voimajohto (nykyinen johto tai putki, z=sähkö) ja pohjavesialue (pohjavesialue, pv) ovat myös merkitty osayleiskaavaan.



Asemakaava

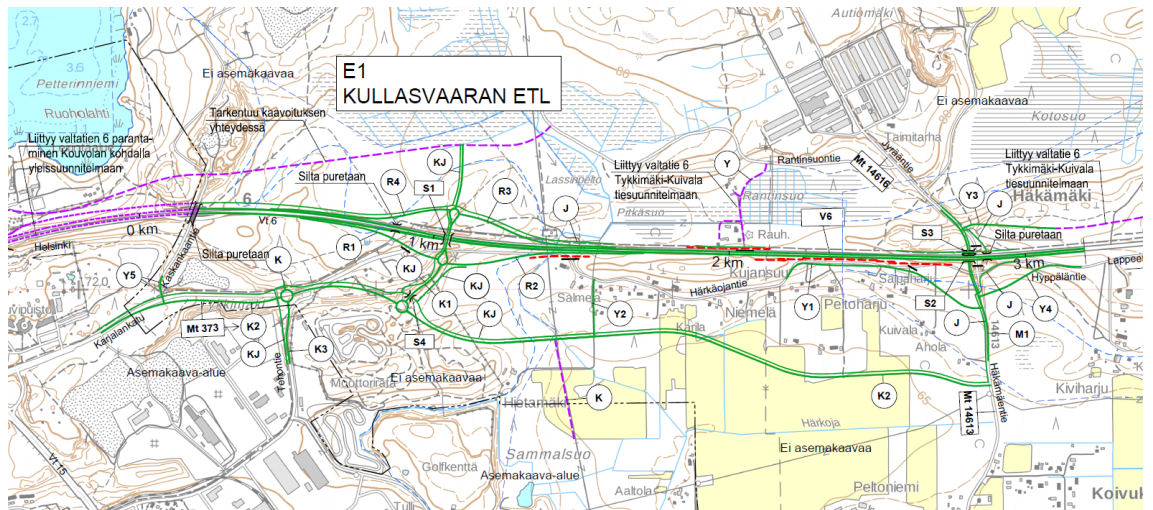
Suunnittelualueen itäosa on asemakaavoittamatonta aluetta. Suunnittelualueella Karjalankadun länsipääty on merkitty kauttakulku-, sisääntulo- ja ohitustieksi tie-, vierisuoja- ja näkemäalueineen (LT).



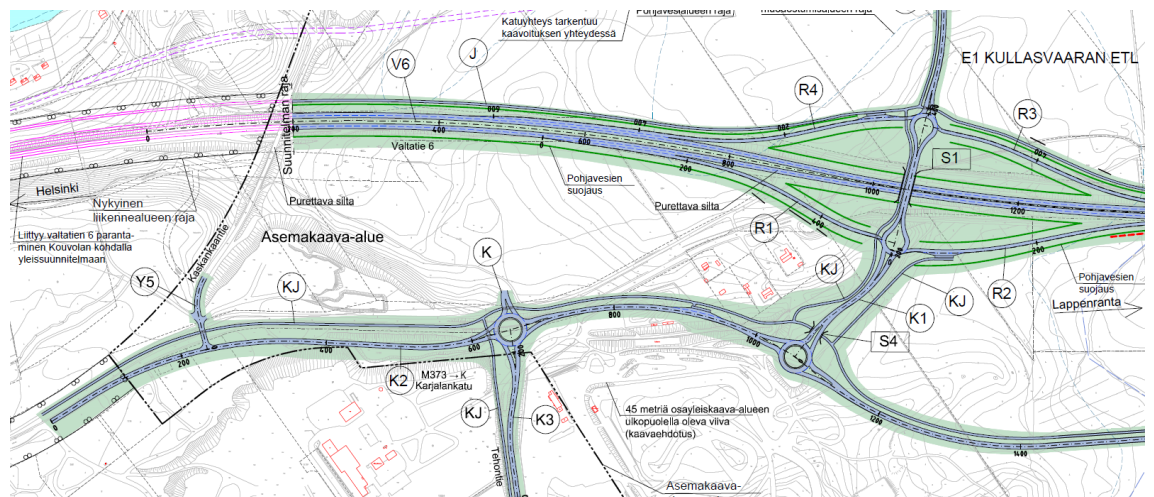
Kuva 3. Ote asemakaavatilanteesta. Asemakaavan suunnittelualue on merkitty punaisella rajauksella.

Valtatien 6 parantamiseen liittyvä suunnittelu

Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavatyön yhteydessä on laadittu valtatie 6 parantamiseksi yleissuunnitelmatasoinen aluevaraussuunnitelma välille Tykkimäki-Häkämäki. Aluevaraussuunnitelmassa Karjalankadun ja valtatie 6 risteys on osoitettu uusi eritasoliittymä. Karjalankadun linjaukseen on tulossa muutoksia ja katuysteys tulisi jatkettavaksi itään Häkämäentielle asti. Alueella on käynnissä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen toimesta tiesuunnitelman laatiminen valtatielle 6 välillä Tykkimäki-Häkämäki. Lisätietoja tiesuunnittelusta on saatavilla väyläviraston verkkosivuilla osoitteessa: <https://vayla.fi/vt-6-parantaminen-valilla-tykkimaki-hakamaki-kouvola>



Kuva 4. Ote Tykkimäki-Häkämäki aluevaraussuunnitelmasta.



Kuva 5. Ote Tykkimäki-Häkämäki aluevaraussuunnitelmasta.

Vaikutusten arviointi

Kaava-suunnitelman vaikutuksia selvitetään aluetta koskevien perusselvitysten, laadittavien selvitysten ja maastokäyntien, sekä osallisilta ja viranomaisilta saatavan palautteen avulla. Kaavan välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan suhteessa:

- 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
- 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin
- 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Vaikutusalue on lähiympäristö, joka tarkentuu suunnittelun kuluessa. Selvitysten pohjalta tehtävä vaikutusten arviointi sisältyy kaavaselostukseen.

Olemassa olevat selvitykset:

- Kouvola, Utti Salmela, Arkeologinen inventointi 2024, Maanala Oy
- KSS Energia Oy, Utin jakeluverkon saneeraukseen liittyvä luontoselvitys 2024, Luontoselvitys Kotkansiipi, 8.11.2024
- VT 6 Tykkimäki–Häkämäki tiesuunnitelmaan liittyvä liito-orava- ja kirjoverkkoperhosselvitys 2024, Luontoselvitys Kotkansiipi, 13.11.2024
- Tykkimäki–Häkämäki tiesuunnitelma – rakennusten ja rakenteiden ulkoarvioinnit ja niiden lepakkopotentiaali, Luontoselvitys Metsänen 15.10.2024
- Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava, Lepakkopotentialin arviointi, Timo Metsänen & Petri Parkko, 6.10.2014
- Keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava, Arkeologinen yleisinventointi, Salla Pärssinen, 2014.
- Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavan täydentävä luontoselvitys 2014. Luontoselvitys Kotkansiipi, 23.10.2014.
- Tarveselvitys. Kouvolan rautatie- ja maantieterminaalien (RRT) kehittämishanke. Sito Oy, 2015
- Kouvolan kaupungin meluselvitys 2016, WSP Finland Oy, 31.3.2016.
- Kouvolan RRT-hanke Pohjatutkimuslausunto 30.5.2016, Destia Oy.
- Kouvolan Kullasvaaran RRT-alueen luontoselvityksen päivitys. Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 3.10.2016.
- Kouvola RRT, liikennelaskenta. Destia Oy, 2016.
- Kouvolan RRT (Rail Road Terminal)-hanke. Yleissuunnitelmatasoinen selvitys ja kaavarunko. Kouvolan kaupunki, 2017.
- Lausunto Kullasvaaran alueen luontoarvoista. Luontoselvitys Kotkansiipi, 18.1.2017.
- Kouvolan RRT yleissuunnitelmatasoinen selvitys ja kaavarunko, Kouvolan kaupunki, Tengbon Eriksson Arkkitehdit Oy, 23.3.2017.
- Kouvola, Kullasvaara. RRT-alueen pohjavesiselvitys. Ramboll Finland Oy, 3.10.2017.
- RRT-alueen hulevesiselvitys. Kouvolan kaupunki. Ramboll Finland Oy, 15.2.2018.
- Tutkimusraportti, Pohjavesialueiden pohjavedestä riippuvaiset maa- ja pintavesiekosysteemit, Kouvola. Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Pyry Mäkelä, 2019.
- Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan luontoselvitys, Luontoselvitys Kotkansiipi, 2019
- Kullasvaaran rakennettavuusselvitys, Ramboll Finland Oy, 22.10.2020
- Aluevarausuunnitelma Vt6 ja siihen liittyvä aineisto ml. meluselvitys, SitoWise Oy, 2020
- Kouvolan Kullasvaaran eritasoliittymän aluevaraustarkastelu, SitoWise Oy, 8.10.2020
- Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan maisemaselvitys, Kouvolan kaupunki, 2020
- Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan vesihuoltoselvitys, Kouvolan kaupunki, 11.8.2021
- Kullasvaaran alueen liito-orava-arviointi, Luontoselvitys Kotkansiipi, 2021
- Kouvolan Kullasvaaran RRT-alueen maastotarkistus 2022, Luontoselvitys Kotkansiipi

Osallistuminen ja vuorovaikutuksen järjestely

Kaavoitusprosessi järjestetään siten, että osallisilla eli alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään, on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja kertoa mielipiteensä asiasta.

Osalliset

- Suunnittelualueen ja lähialueiden kiinteistöjen omistajat ja haltijat
- Kaakkois-Suomen ELY-keskus
- Kymenlaakson liitto
- Kymenlaakson museo
- Puolustusvoimat 1. logistiikkarykmentti
- Kymenlaakson pelastuslaitos
- Gasgrid Finland Oy
- Kouvolan Vesi Oy, KSS Lämpö Oy ja KSS Verkko Oy, Jyrääkoski-Hyppälä vesihuolto-
osuuskunta
- Elisa Oy, Telia Oyj
- Yhdistykset: Suomen luonnonsuojeluliiton Kymenlaakson luonnonsuojelupiiri ry, Pohjois-Ky-
menlaakson moottorikelkkailijat ry, Tykkimäen moottorirata ry, Kymen pienoisautokerho ry

Kaavasta järjestetään tarvittaessa AKL 66 §:n mukainen viranomaisneuvottelu ennen kaavan hyväksymiskäsittelyä.

Kaavoituksen eteneminen

Kaavan laadinta on monivaiheinen suunnittelu-, vuorovaikutus- ja päätöksentekoprosessi, jolle alueidenkäyttölaki (AKL) antaa yleiset puitteet. Kaavaprosessiin kuuluu aloitus-, valmistelu-, ehdotus- ja hyväksymisvaiheet.

Alla oleva kuvaus on yleispiirteinen ja eri vaiheiden painotus voi vaihdella tapauskohtaisesti. Karjalankadun asemakaava (Karjalankatu, kaava nro 10/011) on vaikutuksiltaan merkittävä asemakaava. Kaavan **hyväksyy tekninen lautakunta**.

Tavoiteaikataulu

Aloitus- ja valmisteluvaihe

<u>Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu (AKL 66 §, MRA 26 §)</u>	11.4.2024
<u>Asemakaava kuulutettu vireille (AKL 63 §, MRA 30 §)</u>	alkuvuosi 2025
<u>Osallistumis- ja arviointisuunnitelman esittely (AKL 62 §)</u>	alkuvuosi 2025
<u>Valmisteluvaiheen kuuleminen, kaavaluonnos (MRA 30 §)</u>	alkuvuosi 2025

Ehdotusvaihe

<u>Kaavaehdotus valmis, teknisen lautakunnan käsittely</u>	kevät 2025
<u>Julkinen nähtävillä olo 30 vrk (AKL 65 §, MRA 27 §, MRA 28 §)</u>	kesä 2025

Hyväksymisvaihe

<u>Suunnitteilla olevan asemakaavan hyväksyy tekninen lautakunta</u>	
<u>Arvioitu hyväksymiskäsittely ja kaavan hyväksyminen (AKL 52 §)</u>	syksy 2025
<u>Kaavan voimaantulo (MRA 93 §)</u>	syksy 2025

Asemakaavan laatija

Olli Ruokonen, kaavoitusinsinööri
Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö, Kouvolan kaupungintalo, Torikatu 10, PL 85, 45100 Kouvola
Puhelin: 020 615 9235, email: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Paula Niemelä, suunnitteluavustaja
Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö, Kouvolan kaupungintalo, Torikatu 10, PL 85, 45100 Kouvola
Puhelin: 020 615 5275, email: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Kaavoituksen kulku sekä viestintä- ja osallistumissuunnitelma

Aloitus- ja valmistelu- vaihe: Kaavoitus alkaa eli tulee vireille ja siihen laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS), jossa esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä. Kaavan sisältöä tarkennetaan laatimalla luonnoksia, selvityksiä ja arvioimalla luonnosten vaikutuksia. Lopputuloksena syntyy kaavaluonnos 	Tiedottaminen Kaavan vireilletulosta sekä OAS:n ja kaavaluonnoksen nähtävilläolosta tiedotetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla: www.kouvola.fi/kuulutukset - Kouvolan Sanomissa OAS ja kaavaluonnos ovat nähtävillä vähintään 30 vrk. OAS on saatavilla: www.kouvola.fi/karjalankatu - Kaupungintalon infopisteessä (Torikatu 10).	Miten voin vaikuttaa? OAS:sta ja kaavaluonnoksesta voi esittää mää- räaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yh- teystiedot) tai kirjaamoon osoitteella: <i>Kouvolan kaupunki / Tekniikka ja ympäristö Kirjaamo PL 85, 45100 Kouvola tai kirjaamo(at)kouvola.fi</i> OAS:ta ja kaavaluonnoksesta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Lausunnot pyydetään tarvittaessa viran- omaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
Ehdotusvaihe: Kaavaluonnosten pohjalta laadi- taan kaavaehdotus, jossa huo- mioidaan osallisten valmistelu- vaiheessa esittämät mielipiteet. Kaavaehdotus esitellään tekni- selle lautakunnalle (tela), jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 päiväksi. 	Tiedottaminen Kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustau- lulla www.kouvola.fi/kuulutukset - Kouvolan Sanomissa www.kouvola.fi/karjalankatu - kirjeitse muussa kunnassa asuvalle maaomis- tajalle. Kaavaehdotus, -selostus ja mahdollinen muu ai- neisto asetetaan julkisesti nähtäville 30 vuorokau- den ajaksi. Kaavaehdotusta on olennaisesti muutettu vuoden 2021 julkisen nähtävilläolon jälkeen, joten se asete- taan uudelleen nähtäville vuonna 2023 (MRA 32 §).	Miten voin vaikuttaa? Kaavaehdotuksesta voi esittää sen nähtävillä- oloaikana tekniselle lautakunnalle osoitetun kir- jallisen muistutuksen osoitteella: <i>Kouvolan kaupunki / Tekninen lautakunta Kirjaamo PL 85, 45100 Kouvola tai kirjaamo(at)kouvola.fi</i> Kaavoittaja antaa jokaiseen muistutukseen vas- tineen. Vastine toimitetaan niille muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet ja osoittensa ilmoittaneet. Lausunnot pyydetään tarvittaessa viranomai- silta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnitte- lussa käsitellään.
Hyväksymisvaihe: Tekninen lautakunta hyväksyy kaavan. 	Tiedottaminen Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan: www.kouvola.fi/karjalankatu - ilmoittamalla muistutuksen tekijöille ja kuntalai- sille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet kaa- van nähtävillä oloaikana.	Miten voin vaikuttaa? Teknisen lautakunnan päätöksestä on mahdol- lista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen vali- tusaikana (30 vrk päätöksestä) ja edelleen kor- keimpaan hallinto-oikeuteen (KHO) mikäli kor- kein hallinto-oikeus antaa valitusluvan.
Voimaantulo: Kaava saa lainvoiman noin 1,5– 2 kuukautta sen hyväksymispää- töksestä, mikäli siitä ei valiteta.	Tiedottaminen Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustau- lulla www.kouvola.fi/kuulutukset www.kouvola.fi/karjalankatu	-